



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

PARECER DO PROCESSO CONTROLE INTERNO

Processo: **PROCESSO LICITATÓRIO 027/2023-CMCC**
Modalidade: **PREGÃO ELETRÔNICO nº. 007/2023/SRP**
Objeto: **Registro de Preço para futura e eventual aquisição de suprimentos de informática em geral, com fornecimento de forma fracionada, conforme demanda, para suprir as necessidades da Câmara Municipal de Canaã dos Carajás – PA.**

1. RELATÓRIO

Trata-se de análise da **CONTROLADORIA INTERNA**, na pessoa da Senhora **Roberta dos Santos Sfair**, responsável pelo **CONTROLE INTERNO** da Câmara Municipal de Canaã dos Carajás, administração 2023/2024, com **PORTARIA nº 008/2023**, solicitada pela Comissão Permanente de Licitação – CPL, quanto a fase interna e externa do processo licitatório sobre o nº 027/2023 – Pregão Eletrônico, sob a modalidade de Registro de Preço, nº. 007/2023/SRP, **contendo 1.830 páginas em 4 volumes**, cujo objeto é a **aquisição de suprimentos de informática em geral**, portanto, declara que analisou o processo em testilha, sob o manto da Resolução Administrativa nº. 11.410/2014/TCM-PA, art. 11, § 1, e o faz da seguinte maneira:

2. DOCUMENTOS ANEXADOS NO PROCESSO

- I- Solicitação de Licitação enviada pelo Presidente da Câmara à CPL, solicitando a abertura de procedimento para contratação proposta, indicando a origem do recurso, vigência, forma de pagamento e planilha descritiva, especificação e justificativa da contratação, fls. 002-005;
- II- Despacho do Presidente da Câmara Municipal solicitando a pesquisa de preços, fls. 006;
- III- Cotação de preços realizada por meio do banco de preços e anexos, fls. 007-143;
- IV- Definição de cotas, cujo valor estimado é de R\$ 618.180,56 (seiscentos e dezoito mil, cento e oitenta reais, e cinquenta e seis centavos) fls. 144-145;
- V- Termo de Referência, contendo: Justificativa, meta física; quantidades estimadas detalhadas, local e prazo de execução, vigência, qualificação técnica, formalização do contrato, acompanhamento e fiscalização,



Estado do Pará
Poder Legislativo

Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

- responsabilidades, penalidades, valor, condições de pagamento, participação das microempresas e empresa de pequeno porte e planilha descritiva da licitação, fls. 146-151;
- VI- Termo de autorização de abertura da licitação realizado pelo Presidente da Câmara, fls. 152;
- VII- Autuação do processo pelo Pregoeiro em 01/08/2023, fls. 153;
- VIII- Portaria 57/2023, nomeia os membros para operacionalização da modalidade Pregão eletrônico e presencial, fls. 154-155;
- IX- Decreto nº. 1125/2020 – Regulamenta o Pregão no Município, fls. 156-184;
- X- Publicação do Decreto nº. 1125/2020, fls. 186-192;
- XI- Decreto nº. 1061/2019 – Altera e acrescentam dispositivos do Decreto Municipal nº 686/2013, fls. 193-198;
- XII- Decreto 686/2013 – Regulamenta o Sistema de Registro de Preços, fls. 199-211;
- XIII- Lei 921/2020 – Regulamenta o tratamento diferenciado, simplificado e favorecido às MICRO e EPP de que trata a Lei Complementar 123/06, fls. 212-222;
- XIV- Declaração de orçamento sigiloso, fls. 223;
- XV- Termo de Referência e Minuta do Edital e seus anexos, fls. 224-273;
- XVI- Despacho da CPL à Assessoria Jurídica para emissão de Parecer, fls. 274
- XVII- Parecer Jurídico, assinado pela Advogada Maria de Lourdes Gomes Nunes Neta, aprovando a fase interna do procedimento, fls. 275-282;
- XVIII- Edital aprovado pelo Departamento Jurídico, fls. 283-326;
- XIX- Aviso de licitação, fls. 327;
- XX- Aviso e publicação de suspensão de licitação, fls. 328-329;
- XXI- Primeira alteração ao edital do termo de referência, fls. 330-338;
- XXII- Aviso de reabertura de licitação, fls. 339-340;
- XXIII- Aviso de adiamento de licitação, fls. 341-342;
- XXIV- **Exequibilidade 1º rodada**, proposta das empresas: 1) CONTIGO SOLUÇÕES PARA GESTÃO PÚBLICA, CNPJ 14.065.989/0001-26; 2) RM EMPREENDIMENTOS LTDA, CNPJ 32.112.232/0001-28; 3) C A INFORMÁTICA LTDA, CNPJ 33.482.008/0001-90, fls. 343-398;
- XXV- **Exequibilidade 2º rodada**: relatório de deságio do processo, fls. 399-405; Proposta das empresas: 1) WR COMERCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMATICA LTDA, CNPJ 06.538.430/0001-48; 2) CONTIGO SOLUÇÕES PARA GESTÃO PÚBLICA, CNPJ 14.065.989/0001-26 3) GETCON CONSULTORIA E SERVIÇOS LTDA, CNPJ 48.665.481/0001-80; 4) C A INFORMÁTICA LTDA, CNPJ 33.482.008/0001-90, fls. 406-450;
- XXVI- **Exequibilidade 3º rodada**: relatório de deságio do processo, fls. 452-458; Proposta das empresas: 1) ELETRON COMERCIO E SERVIÇOS EM INFORMATICA LTDA, CNPJ 07.164.433/0001-21; 2) GETCON CONSULTORIA E SERVIÇOS LTDA, CNPJ 48.665.481/0001-80; 3) RISQUE E RABISQUE COMERCIO DE ARTIGOS DE PAPELARIA LTDA, CNPJ 19.622.426/0001-05; 4) SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA EIRELI, CNPJ 09.358.626/0001-49; 5) WR COMERCIO DE



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMATICA LTDA, CNPJ 06.538.430/0001-48; 6) C A INFORMÁTICA LTDA, CNPJ 33.482.008/0001-90; 7) CONTIGO SOLUÇÕES PARA GESTÃO PÚBLICA, CNPJ 14.065.989/0001-26, fls. 459-563;

- XXVII- **Exequibilidade 4º rodada:** relatório de deságio do processo, fls. 564-570;
Propostas das empresas: 1) GETCON CONSULTORIA E SERVIÇOS LTDA, CNPJ 48.665.481/0001-80; 2) WR COMERCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMATICA LTDA, CNPJ 06.538.430/0001-48; 3) SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA EIRELI, CNPJ 09.358.626/0001-49, fls. 564-603;
- XXVIII- **Exequibilidade 5º rodada:** relatório de deságio do processo, fls. 604-610
Propostas das empresas: 1) GETCON CONSULTORIA E SERVIÇOS LTDA, CNPJ 48.665.481/0001-80; 2) SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA EIRELI, CNPJ 09.358.626/0001-49; 3) DLB COMERCIO DE PRODUTOS DE INFORMÁTICA EIRELI, CNPJ 40.708.647/0001-97; 4) WR COMERCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMATICA LTDA, CNPJ 06.538.430/0001-48; 5) RISQUE E RABISQUE COMERCIO DE ARTIGOS DE PAPELARIA LTDA, CNPJ 19.622.426/0001-05; 6) ELETRON COMERCIO E SERVIÇOS EM INFORMATICA LTDA, CNPJ 07.164.433/0001-21, fls. 604-665;
- XXIX- **Exequibilidade 6º rodada:** relatório de deságio do processo, fls. 666-672;
Proposta das empresas: 1) WR COMERCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMATICA LTDA, CNPJ 06.538.430/0001-48; 2) SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA EIRELI, CNPJ 09.358.626/0001-49, fls. 673-685;
- XXX- **Empresas inabilitadas:** 1) C A INFORMÁTICA LTDA, CNPJ 33.482.008/0001-90; 2) R M EMPREENDIMENTOS EIRELI, CNPJ 32.112.232/0001-28; 3) CONTIGO SOLUÇÕES PARA GESTÃO PÚBLICA, CNPJ 14.065.989/0001-26, fls. 686-849;
- XXXI- **Empresas habilitadas, documentação empresarial e certidões que comprovam a regularidade fiscal das empresas:** 1) ELETRON COMÉRCIO E SERVIÇOS EM INFORMÁTICA LTDA, CNPJ 07.164.433/0001-21; 2) GETCON CONSULTORIA E SERVIÇOS LTDA, CNPJ 48.665.481/0001-80; 3) LBTECH DISTRIBUIDORA E COMERCIO DE INFORMATICA EIRELI, CNPJ 35.459.909/0001-97; 4) MARCIO ROBERTO DE PAULA LTDA, CNPJ 35.766.656/0001-02; 5) PANTOJA CONSTRUCTION E COMERCIO LTDA, CNPJ 48.220.873/0001-36; 6) R A M ELETRODOMÉSTICOS EIRELI, CNPJ 41.128.395/0001-90; RISQUE E RABISQUE COMERCIO DE ARTIGOS DE PAPELARIA EIRELI, CNPJ 19.662.426/0001-05; 7) SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA EIRELI, CNPJ 09.358.626/0001-49; 8) W R COMÉRCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMÁTICA LTDA, CNPJ 06.538.430/0001-48, fls. 850-1448;
- XXXII- Ata de propostas, fls. 1449-1489;
- XXXIII- Ata final, fls. 1490-1680;
- XXXIV- Ata de propostas readequadas, fls. 1681-1690;



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

- XXXV- Ranking do processo, fls. 1691-1720;
- XXXVI- Vencedores do processo, cujo valor total do certame é de R\$ 259.880,00 (duzentos e cinquenta e nove mil, oitocentos e oitenta reais) fls. 1721-1728;
- XXXVII- Termo de adjudicação, fls. 1729-1738;
- XXXVIII- Despacho ao departamento jurídico para emissão de Parecer final, fls. 1738;
- XXXIX- Parecer Jurídico do processo, fls. 1740-1745;
- XL- Termo de homologação, fls. 1746-1756;
- XLI- Aviso de adjudicação e homologação, fls. 1757;
- XLII- Convocação para assinatura da Ata de Registro de Preço, fls. 1758-1766;
- XLIII- **Ata de registro de preços nº 20239119**, contendo a empresa vencedora dos itens 00018, 00030, 00040, 00046, 00059, 00067: ELTERON COMERCIO E SERVIÇOS EM INFORMATICA LTDA, CNPJ 07.164.433/0001-21, no valor de R\$ 26.717,00; fls. 1767-1770;
- XLIV- **Ata de registro de preços nº 20239120**, contendo a empresa vencedora dos itens 00001, 00002, 00005, 00006, 00007, 00009, 00011, 00023, 00029, 00031, 00038, 00039, 00053, 00057, 00060, 00064: GETCON CONSULTORIA E SERVIÇOS LTDA, CNPJ 48.665.481/0001-80, no valor de R\$ 50.824,00; fls. 1771-1775;
- XLV- **Ata de registro de preços nº 20239121**, contendo a empresa vencedora dos itens 00034: LBTECH DISTRIBUIDORA E COMERCIO DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ 35.459.909/0001-97, no valor de R\$ 7.000,00, fls. 1776-1778;
- XLVI- **Ata de registro de preços nº 20239122**, contendo a empresa vencedora dos itens 00025, 00027: MARCIO ROBERTO DE PAULA LTDA, CNPJ 35.766.656/0001-02, no valor de R\$ 6.785,00; fls. 1779-1781;
- XLVII- **Ata de registro de preços nº 20239123**, contendo a empresa vencedora dos itens 00022, 00042: PANTOJA CONSTRUCION E COMERCIO LTDA, CNPJ 48.220.873/0001-36, no valor de R\$ 13.290,00; fls. 1782-1784; - Deixou de assinar a ata no prazo legal;
- XLVIII- **Ata de registro de preços nº 20239124**, contendo a empresa vencedora dos itens 00003, 00061: R A M ELETROMESTICOS EIRELI, CNPJ 41.128.395/0001-90, no valor de R\$ 1.040,00, fls. 1785-1787;
- XLIX- **Ata de registro de preços nº 20239125**, contendo a empresa vencedora dos itens 00008, 00013: RISQUE E RABISQUE COMERCIO DE ARTIGOS DE PAPELARIA EIRELI, CNPJ 19.662.426/0001-05, no valor de R\$ 3.108,00, fls. 1788-1790;
- L- **Ata de registro de preços nº 20239126**, contendo a empresa vencedora dos itens 00004, 00012, 00014, 00017, 00019, 00024, 00026, 00028, 00033, 00047, 00051, 00054, 00055, 00056, 00062, 00063, 00068: SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMÁTICA EIRELI, CNPJ 09.358.626/0001-49, no valor de R\$ 84.981,000, fls. 1791-1796;
- LI- **Ata de registro de preços nº 20239127**, contendo a empresa vencedora dos itens 00010, 00015, 00016, 00021, 00032, 00035, 00036, 00037, 00041, 00043, 00044, 00045, 00048, 00049, 00050, 00052, 00058, 00065, 00066: WR COMERCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMÁTICA, CNPJ 06.538.430/0001-48, no valor de R\$ 66.135,00, fls. 1797-1801;



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

- LII- Extratos das atas de registro de preços, fls. 1802-1808;
- LIII- Vencedores do processo, fls. 1809-1816;
- LIV- **Em virtude da recusa da assinatura da empresa PANTOJA CONSTRUCTION E COMERCIO LTDA, CNPJ 48.220.873/0001-36, abre-se para as empresas vencedoras em segunda colocação - Termo de adjudicação e homologação de empresas remanescentes: 1) R A M ELETRODOMESTICOS EIRELI, CNPJ 41.128.395/0001-90; 2) SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA, CNPJ 09.358.626/0001-49, fls. 1817;**
- LV- Aviso de homologação publicado, fls. 1818;
- LVI- Extrato de ata de registro de preços, fls. 1819;
- LVII- Convocação da assinatura da ata de registro de preços, fls. 1820;
- LVIII- **Ata de registro de preços nº 20239147**, contendo a empresa vencedora do item 00042, SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA, CNPJ 09.358.626/0001-49 no valor de R\$ 2.8000,00, fls. 1821-1824;
- LIX- **Ata de registro de preços nº 20239148**, contendo a empresa vencedora do item 00022: R A M ELETRODOMESTICOS EIRELI, CNPJ 41.128.395/0001-90, no valor de R\$ 11.664,00, fls. 1825-1827;
- LX- Extrato das atas de registro de preços, fls. 1828-1829;
- LXI- Despacho encaminhando processo ao Controle Interno, fls. 1830.

3. DAS RESPONSABILIDADES DA CONTROLADORIA INTERNA

Antes de adentrarmos ao mérito do presente Parecer, insta salientar que a condução da análise técnica desta Controladoria é vinculada à atividade prevista na Constituição Federal em seu artigo 74, na qual prevê as atribuições do Controle Interno perante à administração pública, bem como, sua responsabilidade.

Cabe aos responsáveis pelo setor de Controle Interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União e/ou respectivo tribunal de Contas que forem vinculados.

Assim, a Controladoria Interna tem sua legalidade, atribuições e responsabilidades entabuladas no art. 74 da Constituição Federal/1988, *in verbis*:

“Art. 74. Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos da União;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração federal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres da União;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

§ 1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

§ 2º Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para, na forma da lei, denunciar irregularidades ou ilegalidades perante o Tribunal de Contas da União.

Neste sentido, cabe a ressalva quanto a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno.

Tal responsabilidade só ocorrerá em casos de **conhecimento** da ilegalidade ou irregularidade e se, dela, **não informar tais atos ao Tribunal de Contas** no qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle Externo.

Vale lembrar ainda que o Decreto nº. 9.830/19 diz que:

“Art. 12. O agente público somente poderá ser responsabilizado por suas decisões ou opiniões técnicas se agir ou se omitir com dolo, direto ou eventual, ou cometer erro grosseiro, no desempenho de suas funções”.

§ 1º Considera-se erro grosseiro aquele manifesto, evidente e inescusável praticado com culpa grave, caracterizado por ação ou omissão com elevado grau de negligência, imprudência ou imperícia.

§ 2º Não será configurado dolo ou erro grosseiro do agente público se não restar comprovada, nos autos do processo de responsabilização, situação ou circunstância fática capaz de caracterizar o dolo ou o erro grosseiro.

§ 3º O mero nexo de causalidade entre a conduta e o resultado danoso não implica responsabilização, exceto se comprovado o dolo ou o erro grosseiro do agente público.

De modo que, em face da aplicação do princípio da segregação de funções, ainda que o Controle Interno tenha o viés de conferir a legalidade dos procedimentos, cada parte da equipe que o conduz tem sua parcela de responsabilidade nos atos administrativos.

Importante também destacar que o Controlador Interno não é ordenador de despesas, nem confere “atesto” de recebimento dos materiais/produtos/serviços ora contratados pela Administração Pública. Essa atribuição pertence ao Gestor e ao Fiscal de Contrato devidamente nomeados para essa função.

4. ANÁLISE DO PROCEDIMENTO - EXAME DA LEGALIDADE

4.1. Da escolha do procedimento – PREGÃO ELETRÔNICO -SRP

Ab initio cumpre ressaltar que a Constituição Federal em seu art. 37, inciso XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública devam ser realizadas por meio de licitação que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta, a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

A regulamentação do referido artigo, encontra guarida no art. 2º da Lei 8.666/93. Assim, o procedimento licitatório tem a como finalidade garantir a seleção da melhor proposta para a Administração, bem como, permitir a participação isonômica dos interessados e deve fundamentar-se nos princípios que refêm o Direito Administrativo, além daqueles específicos, incluso no artigo 3º da referida Lei.

Assim, complementarmente, a Lei nº 8.666/1993 estabelece acerca dos critérios a serem observados na realização de compras por parte da Administração Pública, sendo oportuno destacar o que dispõe os artigos 14 e 15 da referida Lei de Licitações:

Art. 14. Nenhuma compra será feita sem a adequada caracterização de seu objeto e indicação dos recursos orçamentários para seu pagamento, sob pena de nulidade do ato e responsabilidade de quem lhe tiver dado causa.

Art. 15. As compras, sempre que possível, deverão:

I - atender ao princípio da padronização, que imponha compatibilidade de especificações técnicas e de desempenho, observadas, quando for o caso, as condições de manutenção, assistência técnica e garantia oferecidas;

II - ser processadas através de sistema de registro de preços;

III - submeter-se às condições de aquisição e pagamento semelhantes às do setor privado;

IV - ser subdivididas em tantas parcelas quantas necessárias para aproveitar as peculiaridades do mercado, visando economicidade;

V - balizar-se pelos preços praticados no âmbito dos órgãos e entidades da Administração Pública.

§1º O registro de preços será precedido de ampla pesquisa de mercado.

§2º Os preços registrados serão publicados trimestralmente para orientação da Administração, na imprensa oficial.

§3º O sistema de registro de preços será regulamentado por decreto, atendidas as peculiaridades regionais, observadas as seguintes condições:

I - seleção feita mediante concorrência;

II - estipulação prévia do sistema de controle e atualização dos preços registrados;

III - validade do registro não superior a um ano.

§4º A existência de preços registrados não obriga a Administração a firmar as contratações que deles poderão advir, ficando-lhe facultada a utilização de outros meios, respeitada a legislação relativa às licitações, sendo assegurado ao beneficiário do registro preferência em igualdade de condições.

§5º O sistema de controle originado no quadro geral de preços, quando possível, deverá ser informatizado.

§6º Qualquer cidadão é parte legítima para impugnar preço constante do quadro geral em razão de incompatibilidade desse com o preço vigente no mercado.

§7º Nas compras deverão ser observadas, ainda:

I - a especificação completa do bem a ser adquirido sem indicação de marca;

II - a definição das unidades e das quantidades a serem adquiridas em função do consumo e utilização prováveis, cuja estimativa será obtida, sempre que possível, mediante adequadas técnicas quantitativas de estimação;

III - as condições de guarda e armazenamento que não permitam a deterioração do material.

§8º O recebimento de material de valor superior ao limite estabelecido no art. 23 desta Lei, para a modalidade de convite, deverá ser confiado a uma comissão de, no mínimo, 3 (três) membros (BRASIL. Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993).



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

Ademais, a Lei 10.520/02 e o Decreto 5.450/03 instituíram a modalidade de Licitação denominada Pregão para a aquisição de bens e serviços comuns, sendo estes caracterizados por padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo Edital.

Já o Pregão, na sua forma eletrônica fora regulamentado pelo Decreto Federal 10.024/19, Decreto 534/20 do Estado do Pará.

Assim, nos termos do parágrafo único do art. 1º, da Lei 10.520/04 e do art. 3º. II da Lei 10.024/19, *são considerados bens e serviços comuns aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.*

Vale lembrar ainda que quando for utilizado recursos federais voluntários pelos Municípios em compra de bens e serviços comuns, o Decreto Federal 10.024/19 é obrigatório, por questões de conveniência.

Já o Sistema de Registro de Preço é um procedimento auxiliar da licitação, previsto no art. 15, II da Lei 8.666/93, na Lei 10.520/02, art. 12, além da Lei do RDC (Lei 12.462/11) e da Lei das Estatais (Lei 13.303/2016).

Destaco aqui, o Decreto Federal nº 7.892/2013, que disciplina o SRP no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, fundos especiais, empresas públicas, sociedades de economia mista e demais entidades controladas, direta ou indiretamente pela União.

É necessário frisar que os Estados, Distrito Federal e Municípios, assim como os Poderes Legislativo e Judiciário, devem ter seus próprios regulamentos.

Marçal Justen Filho em Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, (2008, p. 201) traz inclusive a distinção entre o Sistema de Registro de Preços e a modalidade Pregão:

Vale uma análise sobre as diferenças entre a sistemática do pregão e a aquisição por meio de registro de preços. O tema foi bosquejado acima e comporta algum aprofundamento.

O pregão é uma modalidade de licitação, enquanto o registro de preços é um sistema de contratações. Isso significa que o pregão resulta num único contrato (ainda que possa ter a execução continuada), enquanto o registro de preços propicia uma série de contratações, respeitados os quantitativos máximos e a observância do período de um ano. Dito de outro modo, o pregão se exaure com uma única contratação, enquanto o registro de preços dá oportunidade a tantas contratações quantas forem possíveis (em face dos quantitativos máximos licitados e do prazo de validade).

Quanto à escolha do Sistema de Registro de Preços, considero viável, uma vez que pelas características do objeto podem haver contratações frequentes, as entregas serão parceladas e



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

segundo a necessidade do órgão, e não há como definir exatamente a quantidade que será consumida durante a execução contratual, situações essas que estão em consonância com o Decreto 7.892/2013 que prevê em seu artigo 3º as hipóteses para utilização do SRP:

Art. 3º O Sistema de Registro de Preços poderá ser adotado nas seguintes hipóteses:
I - quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes;
II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa;
III - quando for conveniente a aquisição de bens ou a contratação de serviços para atendimento a mais de um órgão ou entidade, ou a programas de governo; ou
IV - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.

Além do mais, o Sistema de Registro de Preços proporciona diversas *vantagens* para a administração pública, tais como: Estimativa a maior do quantitativo de produtos/serviços a serem executados; Não obrigatoriedade de contratação dos mesmos, uma vez que são estimados; Registro dos preços dos serviços e produtos por 12 (doze) meses; Diminuição de área para armazenamento de estoques; Flexibilização dos prazos contratuais, podendo valer-se de 12 meses (vigência da Ata) ou até 60 meses, na forma do art. 57, da Lei 8.666/93;

Não é necessário informar inicialmente, durante o processo licitatório, a dotação orçamentária, mas sim, somente no momento da contratação; Outra vantagem importante é a centralização da licitação, no caso a Prefeitura poderá licitar o mesmo objeto/serviço para diversas Secretarias, autarquias etc;

De modo que entendo que a escolha do procedimento a ser realizado pela Equipe de Apoio e Pregoeiro foi em conformidade com a legislação e com objetivo e motivação que se pretende, uma vez que se tratam de produtos a serem fornecidos de forma paulatina, e conforme a necessidade do órgão, podendo não se utilizar de toda a contratação da Ata.

4.2. Do Parecer da Assessoria Jurídica

Em licitações e contratos administrativos, há a submissão das minutas ao advogado público decorre do artigo 38, parágrafo único, da Lei 8.666/93, segundo o qual “as minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.”

A lei, assim exige do administrador a submissão das minutas de editais, acordos, convênios e ajustes dos contratos de licitação à avaliação da assessoria jurídica, que pode ser contratada ou efetiva.

Assim, a análise e aprovação da assessoria jurídica deve, necessariamente anteceder a divulgação do edital e se trata de requisito obrigatório para a validade jurídica do instrumento convocatório (BITTENCOURT, 2014, p. 416). O qual foi devidamente cumprido, conforme visto



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

em linhas supra, **sendo a Assessoria Jurídica especializada pelo prosseguimento do Edital aposto.**

4.3. Do princípio da segregação de função

Ressalto inicialmente que o termo “*segregação de função*” nos processos licitatórios vinha sendo confirmado em diversas Jurisprudências, contudo, com o advento da Nova Lei de Licitações 14.133/21, ele se estabeleceu no ordenamento jurídico na condição de princípio.

De modo que, a segregação de funções tem por função primordial, *ab initio*, a de servir como ferramenta de controle interno da própria Administração Pública, a fim de garantir a independência funcional dos servidores e estrutural dos setores administrativos nas várias fases do procedimento licitatório.

Isso porque, é inerente à segregação de funções que diferentes servidores atuem nas mais diversas fases da licitação, impedindo-se que uma única pessoa atue nos diferentes momentos do procedimento licitatório.

Trata-se, pois, de mecanismo apto a evitar falhas, omissões, fraudes, corrupção, abusos de poder, dentre outros aspectos. Na prática, a concretização de tal princípio pressupõe a correta e completa definição de funções a serem exercidas por cada servidor no decorrer do procedimento licitatório, em especial nas fases de planejamento, composição da fase interna, externa, execução e controle.

Por este motivo, é um dos princípios basilares de controle interno, pois a prática da segregação de funções é recomendada pelos órgãos públicos de fiscalização e controle em diversos níveis de administração, uma vez que cada pessoa/servidor público que atua no procedimento assume direta e indiretamente a responsabilidade de suas ações.

Nesse sentido, o Tribunal de Contas da União, por meio do acórdão TCU 686/11 - Plenário, recomenda à Administração Pública não "designar para compor Comissão de Licitação servidor que titularize cargos em setores que de qualquer modo atuem na fase interna do procedimento licitatório". Acórdão 686/11 - PLENÁRIO - Processo 001.594/2007-6 - Relator André de Carvalho - Data da Sessão: 23/3/11.

Outra decisão que merece referência consiste no acórdão 409/2007 - TCU2 da 1ª Câmara. No julgado, ressalta-se a importância da segregação de funções como ferramenta utilizada para otimizar e gerar eficiência administrativa.

Diante disso, dentro da logística interna da Câmara, apesar da equipe responsável pelas compras ser bem pequena, todos possuem funções dentro do procedimento, assim como, as suas responsabilidades.



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

De forma que as partes participam desde a formação do procedimento, elaboração das cotações de preços dos itens/produtos, elaboração do edital, análise do por parte da Assessoria Jurídica, publicação e abertura do certame, julgamento das propostas, adjudicação e homologação da licitação.

4.4. Da análise da fase interna e externa

Extrai-se dos presentes autos que se fazem presentes, inicialmente a **motivação dos atos praticados**, bem como, a **cotação de preços**, em que a equipe realizou a pesquisa junto a ao banco de preços públicos, conforme descrição dos itens no Termo de Referência, estando em conformidade com as normativas do TCU que abaixo seguem colacionadas:

O Tribunal de Contas da União, na decisão proferida no Acórdão 769/2013 – Plenário, estabeleceu que a ausência da pesquisa de preço e da estimativa da demanda pode implicar contratação de serviço com valor superior aos praticados pelo mercado, desrespeitando o princípio da economicidade, além de frustrar o caráter competitivo do certame, na medida em que a falta dessas informações prejudica a transparência e dificulta a formulação das propostas pelos licitantes.

Noutra oportunidade, a mencionada Corte de Contas esclareceu que a ausência de pesquisa que represente adequadamente os preços de mercado, além de constituir afronta à jurisprudência do Tribunal de Contas, pode render ensejo à contratação de serviços ou aquisição de bens por preços superiores aos praticados pelo mercado, ferindo, assim, o princípio da economicidade, conforme entendimento constante do Acórdão TCU 1785/2013 – Plenário

No caso em testilha, verifica-se o cumprimento às normativas do TCU demonstrando a legalidade, moralidade, eficiência, publicidade, impessoalidade do procedimento em questão.

Na fase externa, o edital foi aprovado pela Assessoria Jurídica e publicado na FAMEP, no Mural do Tribunal de Contas – TCM-PA, e no Portal de Compras Públicas cumprindo o princípio da publicidade e legalidade.

Após, a ampla divulgação **recebeu várias propostas** das empresas que foram descritas em linhas acima, inclusive com várias rodadas de exequibilidade, a qual já fora descrita em linhas acima. Insta salientar que não houve intenção de recursos.

Vale lembrar que o valor inicial estimado para esse certame era bem maior do que o valor final contratado na Ata de SRP, ocasião em que houve economia para a Administração Pública, demonstrando que o certame obteve vantagem econômica para o Poder Público na contratação.

É preciso completar que a empresa PANTOJA CONSTRUCION E COMERCIO LTDA, CNPJ 48.220.873, vencedora dos itens 00022 e 00042, não realizou assinatura da ata de registro de preços dentro do prazo estipulado, sendo convocada a segunda colocada nos referidos itens. Assim, os itens foram homologados e adjudicados para as empresas: 1) R A M ELETRODOMESTICOS EIRELI, CNPJ 41.128.395/0001-90, para o item 00022; 2)



Estado do Pará
Poder Legislativo
Câmara Municipal de Canaã dos Carajás
CNPJ/SRFB.: 01.613.324/0001-68

SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA EIRELI, CNPJ 09.358.626/0001-49, para o item 00042.

Por fim, as Atas foram geradas, assinadas e publicadas, juntamente com o seu termo de adjudicação, contendo as informações dos vencedores dos itens.

4. CONCLUSÃO DA ANÁLISE DO PROCESSO

Face ao exposto, resguardado o poder discricionário do Gestor público quanto à conveniência e oportunidade da prática do ato administrativo, não vislumbro, até o momento, óbice ou máculas ao **prosseguimento do feito**, podendo gerar a despesa proposta, com a contratação das empresas vencedoras, conforme **Atas de registro de preços nº. 2023.9119, 2023.9120, 2023.9121, 2023.9122, 2023.9124, 2023.9125, 2023.9126, 2023.9126, 2023.9127, 2023.9147, 2023.9148**, contendo as empresas vencedoras do certame: 1) **ELETRON COMERCIO E SERVIÇOS EM INFORMATICA**, CNPJ 07.164.433/0001-21, itens 00018, 00030, 00040, 00046, 00059, 00067, no valor de R\$ 26.717,00; 2) **GETCON CONSULTORIA E SERVIÇOS LTDA**, CNPJ 48.665.481/0001-80, itens 00001, 00002, 00005, 00006, 00007, 00009, 00011, 00023, 00029, 00031, 00038, 00039, 00053, 00057, 00060, 00064, no valor de R\$ 50.824,00; 3) **LBTECH DISTRIBUIDORA E COMERCIO DE INFORMATICA LTDA**, CNPJ 35.459.909/0001-97, itens 00034, no valor de R\$ 7.000,00; 4) **MARCIO ROBERTO DE PAULA LTDA**, CNPJ 35.766.656/0001-02, itens 00025, 00027, no valor de R\$ 6.785,00; 5) **R A M ELETRODOMESTICOS EIRELI**, CNPJ 41.128.395/0001-90, itens 00003, 00022, 00061, no valor de R\$ 12.704,00; 6) **RISQUE E RABISQUE COMERCIO DE ARTIGOS DE PAPELARIA EIRELI**, CNPJ 19.622.426/0001-05, itens 00008, 00013, no valor de R\$ 3.108,00; 7) **SECULUS MANUTENÇÃO E REPARO DE INFORMATICA EIRELI**, CNPJ 09.358.626/0001-49, itens 00004, 00012, 00014, 00017, 00019, 00024, 00026, 00028, 00033, 00042, 00047, 00051, 00054, 00055, 00056, 00062, 00063, 00068, no valor de R\$ 87.781,00; 8) **WR COMERCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PARA INFORMÁTICA LTDA**, CNPJ 06.538.430/0001-48, itens 00010, 00015, 00016, 00021, 00032, 00035, 00036, 00037, 00041, 00043, 00044, 00045, 00048, 00049, 00050, 00052, 00058, 00065, 00066, no valor de R\$ 66.135,00; **TOTALIZANDO UM VALOR DE R\$ 261.054,00** (duzentos e sessenta e um mil, cinquenta e quatro reais).

Sem mais, é o parecer da Unidade de Controle Interno.

Canaã dos Carajás – PA, 11 de dezembro de 2023.

Roberta dos Santos Sfair
Controladora Interna
Portaria 008/2023
